



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
Број:002328740 2024 14800 005 010 429 001
Датум: 19.фебруар 2025.године
Београд, Бирчанинова 6

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство државне управе и локалне самоуправе (назив и седиште), подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија свсисходности пословања „Отворени подаци”

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-163/2024-07/13, 9. октобар 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	
2.	Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

...

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1.	Органима упутити одговарајућа упутства и препоруке, или организовати едукације са истим циљем, а то је пре свега упознавање са појмом отворених података, начином на који се они објављују на Порталу отворених података и изградом процедура које уређују тај процес.	– 7. октобра 2024. године је одржана радионица „Откључавање потенцијала: Откључавање потенцијала: Подаци високе вредности у Националној академији за јавну управу – У оквиру пројекта сарадње између Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије и Министарства унутрашњих послова и безбедности Републике Кореје кроз оснивање Центра за сарадњу у области електронске управе (Digital Governance Cooperation Center), одржана је тродневна обука у периоду од 9. до 11. децембра 2024. године у просторијама Српско-корејског информатичког приступног центра	– У наредном периоду МДУЛС и Канцеларија за информационе технологије и електронску управу сарадњи са УНДП планира едукације и обуке које ће омогућити запосленима и заинтересованим странкама да се упознају са појмом отворених података, као и са начином на који се они објављују на Порталу отворених података. Циљ је да се створи јасна и ефикасна процедура за објављивање података, као и	У периоду од 1 године

		МДУЛС-а. Тема обуке је унапређење вештина учесника у коришћењу напредних ИТ технологија и правног оквира електронске управе. Обука је била фокусирана на добре праксе развијених земаља, укључујући отворене податке, big data, паметне градове као и на различите међународне правне оквире е-управе и начин на који спроводе прописе у овој области. Учесници су стекли увид у успешне оперативне моделе платформи за отворене податке водећих земаља у области е-управе и разумевање кључних принципа отворених података и њихове релевантности у јавном сектору, као и практично знање и искуство у примени технологија у циљу унапређења пружања услуга и повећања оперативне ефикасности.	да се обезбеди континуирано ажурирање и унапређење квалитета података. Током ових активности, учесницима ће бити пружена неопходна упутства и препоруке за рад са отвореним подацима, као и примери добре праксе. – У оквиру пројекта сарадње између Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије и Министарства унутрашњих послова и безбедности Републике Кореје кроз оснивање Центра за сарадњу у области електронске управе (Digital	
--	--	--	---	--

		– У оквиру пројекта сарадње између Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије и Министарства унутрашњих послова и безбедности Републике Кореје, 13. децембра је у просторијама Националне академије за јавну управу одржана једнодневна обука на тему отворених података – Канцеларија за информационе технологије и електронску управу је 30. децембра 2024. године формирала Радну групу за отворене податке која има за циљ да: 1. врши планирање и координацију активности на даљем отварању података, 2. пружа подршку и подстиче тражене за	Governance Cooperation Center) до краја 2026. године се планирају обуке које ће обухватити основе отварања података. – Национална академија за јавну управу у годишњем плану има планиране обуке на тему отворених података, а имајући у виду нове обавезе предвиђене Нацртом закона о изменама и допунама закона о електронској управи, Министарство државне управе и локалне самоуправе планира обуке у Српско-корејском информатичко приступном центру на тему отворених података не само	
--	--	---	--	--

		отвореним подацима, 3. обезбеди сталну сараду између јавне управе и цивилног сектора, 4. координира сталну комуникацију и пружа подршку институцијама које отварају податке, 5. планира и организује континуиране обуке свих заинтересованих страна на теме стратешких, оперативних и технолошких аспеката отварања података, 6. промовише резултате и предности које доноси отварање података. – Прва седница Радне групе за отворене податке одржана је	за државне службенике већ и за грађане.	
--	--	---	---	--

	у Палати Србија, 5. фебруара 2025.	Ангажовано 1 лице на привремено повременим пословима са следећим описом посла: Координира, прати и објављује отворене податке на Порталу отворених података; врши надзор над применом Закона о електронској управи у овој области; усклађује активности са надлежним органом области отворених података; органима даје одговарајућа упутства и препоруке за отварање података; учествује у процесу едукације у области отворених података; врши проверу тачности, интегритета и актуелности података у циљу отварања података; израђује извештаје о стању отворених података; обавља и друге послове по налогу шефа Одсека	Након усвајања измена и допуна Закона о електронској управи, а у складу са новим прописом, уколико Министарство финансија у оквиру планирања буџета за наредну годину одобри средстава, планира се ангажовање више стручних лица која ће у оквиру Одсека за електронску управу вршити надзор над применом Закона. Такође, инспекцијски надзор ће обављати Управни инспекторат, орган у саставу Министарства за државну управу и локалну самоуправу.	Дара Гривара Стојановић, шеф Одсека за електронску управу	У периоду од 1 године
2.	У Одсеку за електронску управу појачати одговарајуће кадровске капацитете који су неопходни ради надзора над применом Закона о електронској управи и успостављања хелп-деск услуге у ту сврху, као и да усклади активности са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу у области отворених података.	Тренутно се налазимо у финалној фази рада пред усвајање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронској управи. Предложена измена Закона о електронској управи има за циљ да унапреди и појача надзор над спровођењем Закона о електронској управи, као и прописа донетих на основу овог	Након усвајања измена и допуна Закона о електронској управи, а у складу са новим прописом, биће ангажовано више стручних лица, Ово укључује обуку и континуирано усавршавање постојећих кадрова како би се	Дара Гривара Стојановић, шеф Одсека за електронску управу	У периоду од 1 године
3.	Успоставити надзор над спровођењем Закона о електронској управи и на основу њега донетих прописа, што подразумева надзор над радом органа који су дужни да објављују отворене податке, и Канцеларије				

за информационе технологије која је дужна обезбеди несметан и континуиран рад Портала и техничку подршку органима.	Закона. Један од разлога разлог за ову измену је потреба за јаснијим и ефикаснијим надзором рада органа који су дужни да објављују отворене податке, као и над радом Канцеларије за информационе технологије која је одговорна за несметан рад Портала отворених података и техничку подршку другим органима. Кроз ову измену закона обезбедиће се јасно дефинисани механизми надзора и увести систематичан и стручан надзор који ће осигурати да сви органи јавне власти, који су обавезни да објављују отворене податке, то заиста и чине на начин који је у складу са прописом, повећаће се одговорност и надзор над радом Канцеларије за информационе технологије, која има кључну улогу у обезбеђивању континуираног и несметаног функционисања Портала отворених података и пружања техничке подршке органима, чиме се гарантује не само техничка стабилност, већ и правовремено отклањање проблема у функционисању система. Овим изменама желимо да унапредимо ефикасност и сигурност система отворених података, као и да обезбедимо да сви органи власти и Канцеларија за	повећала њихова способност за рад са новим технологијама и најбољим праксама у области отворених података. Систематска и појачана контрола, као и прецизније дефинисање одговорности, допринеће бољем праћењу спровођења прописа који се односе на објављивање отворених података. То подразумева развој алата за мониторинг, процену и извештавање о поштовању прописаних рокова и стандарда у овом процесу. Повећањем капацитета обезбедиће се боља координација између различитих државних органа који су обавезни да објављују отворене податке. Када је у питању Уредба о раду Портала отворених података, израђен је предлог текста Уредбе, урађена је анализа ефеката и у наредном периоду се планира наставак рада Радне групе за израду	
---	---	--	--

	информационе технологије својим радом пружају корисне, правовремене и квалитетне информације јавности, што је кључни корак ка стварању боље и транспарентније јавне управе.	Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронској управи, Предлога измена уредбе о начину рада Портала отворених података и Предлога измена Уредбе о ближим условима за израду и одржавање веб презентације органа на којој ће се радити на измени и допуни Уредбе о раду Портала отворених података.		
		Тренутно се налазимо у процесу израде анализе података од посебног значаја за поновну употребу (геопросторни, метеоролошки, статистички, подаци о заштити животне средине, привредним друштвима и мобилности) са релевантним институцијама у чијој су надлежности ти подаци (Министарство заштите животне средине, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство		

			рударства и енергетике, Министарство грађевинарства, и саобраћаја и инфраструктуре, Републички геодетски завод, Агенција за заштиту животне средине, Републички завод за статистику, Агенција за привредне регистре, Хидрометеоролошки завод, Републички сеизмолошки завод) и које ће објављивати у отвореном формату.		
4.	У процесу надзора над применом Закона о електронској управи органима упутити одговарајућа упутства и препоруке, или организовати едукације са истим циљем, а то је да органи податке објављују на начин који подразумева усвајање и примену процедура које обезбеђују да постоји	Након усклађивања Закона о електронској управи, наредни корак у процесу хармонизације и транспозиције правних тековина Европске уније у овој области је усклађивање Уредбе о начину рада Портала отворених података са новелираним Законом о електронској управи и регулативом Европске уније, кроз ближе уређење правних института и механизма у овој области у складу са правним основном који је постављен изменама и допунама Закона о електронској управи.	Законом о електронској управи прописује се обавеза органа у виду доношења годишњег плана отварања података на Порталу отворених података, а Нацртом ове уредбе ближе се уређују начин припреме, отварања и објављивања података, те садржина годишњег плана отварања података. Дужност органа да припреми годишњи план за отварање података на Порталу отворених	Дара Гривара Стојановић, шеф Одсека за електронску управу	У периоду од 1 године

провера тачности и интегритета података, актуелности тј. ажурирања података, и брисање података.	Закон о електронској управи је изменама и допунама прописао обавезу органа да одреде лице одговорно за отварање података, како би се осигурала потпуност, тачност и ажурност података који су објављени, као и њихово објављивање на законит начин. Такође, нови Закон о електронској управи даје правне механизме за грађане и привреду да могу да остваре заштиту права на поновну употребу података и отворене податке, прописивањем поступка подношења захтева за поновну употребу података, као и прекршајне одговорности за непоступање по обавези отварања података.	података и да га благовремено објави, као и да га достави Министарству државне управе и локалне самоуправе, заједно са извештајем о спровођењу претходног годишњег плана, је од нарочитог значаја за правну предвидивост и јавност рада. Овим нацртом уредбе прецизира се вршење надзора од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, које прати квалитет, тачност и ажурност објављених података и, у случају утврђених неправилности, органу и надлежном органу (Канцеларији за информационе технологије и електронску управу) доставља извештај, који садржи упозорење на уочене неправилности, као и мере и рок за њихово отклањање. Ако орган након упозорења не исправи неправилности, Министарство државне управе и локалне	
---	--	---	--

			самоуправе о томе одмах обавештава орган или тело надлежно за избор, именовање или постављење руководиоца органа.		
5.	Органима упути одговарајућа упутства и препоруче, или организује едукације са истим циљем, а то је пре свега да их упознају за тима шта су то машински читљиви подаци, који све формати постоје и у чему се разликују, и како се они могу припремити за објављивање.	У току је рад на изменама и допунама Закона о електронској управи, након чега ће се приступити раду на изменама и допунама Уредбе о начину рада Портала отворених података. Сprovedена је анализа ефеката Нацрта уредбе којом се уређују ближи услови о успостављању и начину рада Портала отворених података, укључујући организационе и техничке стандарде и стандарде за повезивање са Порталом, као и ближа садржина годишњег плана отварања података и начин припреме, отварања и објављивања података, као и Предлог уредбе.	Након усвајања измена и допуна Закона о електронској управи, у комуникацији са Националном академијом за јавну управу и УНДП планирамо организацију обука на тему отворених података. Национална академија за јавну управу, у општем програму обука, има у плану реализовање обуке на тему отварања података која за циљ има развој и унапређење знања полазника за рад са отвореним подацима. Такође, Новим Програмом развоја електронске управе и Акционим планом за његово спровођење за период од 2026-2030. године планиране су активности које се односе на организацију обука за државне службенике и грађане на	Дара Гривара Стојановић, шеф Одсека за електронску управу	У периоду од 1 године

			тему отворених података.	
6.	Органима упути одговарајуће препоруке, или организovati едукацију са истим циљем, а то је пре свега рад на успостављању мера информационе безбедности када је у питању припрема и објављивање отворених података.	Реализована је обука у Националној академији за јавну управу на тему отворених података и података од посебног значаја за поновну употребу.	У складу са изменама и допунама Закона о електронској управи и у циљу унапређења мера информационе безбедности у процесу припреме и објављивања отворених података, биће организоване обуке у Српско-корејском информатичко приступном центру за све органе који су укључени у овај процес. Такође, Новим Програмом развоја електронске управе и Акционим планом за његово спровођење за период од 2026-2030. године планиране су активности које се односе на организацију обука за државне службенике и грађане на тему отворених података.	Дара Гравара Стојановић, шеф Одсека за електронску управу У периоду од 1 године
7.	Канцеларији информационе технологије електронску управу упутити одговарајуће препоруке са циљем успостављања	У току су измене Закона о информационој безбедности у којем су Дефинисани приоритетни и важни ИКТ системи од посебног значаја који подразумевају оснивање	У складу са све чешћом праксом других развијених земаља, које оснивају органе посебно задужене за информациону безбедност, тако и наша	Андреја Глушчевић, Канцеларија информационе технологије и електронску управу; Милан Војводић, Министарство У периоду од 1 године

процедура које уређују мере информационе безбедности и успостављања одговарајуће кадровске инфраструктуре када је у питању управљање Порталом	Канцеларије за информациону безбедност.	земља планира да овим законом оснује Канцеларију за информациону безбедност. Канцеларија за информациону безбедност, која би имала статус посебне организације у смислу закона којим се уређује државна управа и која би почела са својим радом 1. јуна 2027. године, треба да удружи постојеће ресурсе у области информационе безбедности и тиме побољша одговор Републике Србије на изазове у области информационе безбедности. Планирано је да Канцеларија за информациону безбедност врши послове координације и управљања одговором на инциденте у ИКТ системима од посебног значаја који значајно угрожавају информациону безбедност, како би се благовремено и адекватно реаговало на инциденте у овим	информисања телекомуникација и	
---	---	---	--------------------------------	--

			системима Канцеларија за информациону безбедност биће дужна да реагује хитно и без одлагања и да активно учествује у отклањању инцидента који могу да наруше безбедност ИКТ система од посебног значаја, и угрозе функционисање државе, привреде и грађана. Такође, Канцеларија за информациону безбедност обавља послове Националног ЦЕРТ-а, ЦЕРТ-а Јединствене информационо-комуникационе мреже електронске управе, врши послове јединствене тачке контакта у међународној сарадњи, прописује минималне мере заштите ИКТ система органа, у сарадњи са надлежним органима и другим субјектима из јавног, академског, привредног и невладиног и приватног сектора учествује у развоју и спровођењу програма обука и стручног усавршавања лица која раде на	
--	--	--	---	--

			пословима информационе безбедности у органима и друге послове у складу са законом. Законом је предвиђено да до образовања Канцеларије за информациону безбедност ове послове врши Канцеларија за информационе технологију и електронску управу.		
--	--	--	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– нпр. акциони план...

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Навести препоруке из извештаја о ревизији	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања

2	...					
3						

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– нпр. акциони план ...

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.



МИНИСТАР

Јелена Жарић Ковачевић



(потпис)